



# La agricultura francesa en un momento de decisiones

Les notes du conseil d'analyse économique, no 27, Diciembre de 2015

**A** pesar de las importantes ayudas públicas que recibe, la agricultura francesa no muestra resultados satisfactorios en diferentes aspectos: cada vez menos empleo, bajos ingresos en ciertas actividades, un fuerte impacto ambiental, y un desempeño comercial en declive. La complejidad reglamentaria y el costo del trabajo son los grandes inconvenientes destacados por los profesionales del campo. Pero la predominancia de pequeñas estructuras, en particular en la industria transformadora, la debilidad del progreso técnico, un nivel de formación desigual de los agricultores, la falta de coordinación entre los diferentes sectores, y estrategias cuestionables de competitividad no relacionada con los precios, son también factores que contribuyen a explicar este bajo desempeño. En este contexto, las políticas públicas carecen de una orientación precisa, y sus diferentes herramientas a menudo persiguen objetivos contradictorios. La política agrícola debe ser claramente reenfocada en objetivos concretos, y a largo plazo.

Preservar el capital natural debe ser un eje central de la política agrícola: es un reto medioambiental, pero también una condición necesaria para el éxito económico de la agricultura del futuro. Para ello, hay que orientarse preferentemente hacia dispositivos que promuevan la protección del medioambiente en lugar de ayudas indiferenciadas sin objetivos concretos. La reglamentación, que en la actualidad genera más inconvenientes que soluciones, debe enfocarse principalmente en la concretización de resultados. Para crear las condiciones para una agricul-

tura innovadora, se recomienda no dejar que las innovaciones biológicas o los análisis espaciales (que pueden convertirse en datos estratégicos) sean dominados por pocas empresas internacionales. Por el contrario, se recomienda ayudar a la investigación pública a orientar esta innovación para que funcione simbióticamente con las regulaciones biológicas. Paralelamente, se debe incentivar la formación continua de los agricultores, movilizándolo las escuelas agrícolas, la educación superior, y las herramientas digitales. Para reforzar su estrategia exportadora, la agricultura francesa debe apoyarse principalmente en un reducido número de marcas que valoricen el control sanitario, el seguimiento integral del origen de los productos, la ausencia de antibióticos y promotores de crecimiento, el respeto al medioambiente, o el bienestar animal. Finalmente, y a fin de enfrentar los vaivenes del mercado, se propone una nivelación fiscal durante varios años, el aplazamiento del pago de préstamos y de cargas sociales, y favorecer el acceso a herramientas de cobertura. Para estabilizar el entorno económico de los productores, los mecanismos mencionados son preferibles a las ayudas contracíclicas y a los precios administrados. A nivel comunitario, las ayudas contractuales y no transferibles que se enfoquen en los bienes públicos o en objetivos sociales deberían sustituir a las ayudas basadas en las superficies. Competitividad, medioambiente, e ingresos no son conceptos necesariamente incompatibles con la agricultura. Pero para reconciliarlos, es necesario reorientar las políticas.

Esta nota esta publicada bajo la responsabilidad de sus autores y solo les compromete a ellos.

# Recomendaciones

## Recomendación 1

Hacer del capital natural un eje central de la política agrícola. Enfocar con más precisión el desempeño ambiental, reemplazando las ayudas indiferenciadas y la eco-condicionalidad por dispositivos que promuevan la protección del medioambiente. Los mismos podrían estar diferenciados geográficamente.

## Recomendación 2

Desarrollar la investigación sobre nuevas técnicas de selección, procurando ponerlas al servicio de una agricultura en simbiosis con las regulaciones biológicas, y promover la innovación abierta (portales, datos abiertos).

## Recomendación 3

Promover el rol de la red de escuelas agrícolas como pioneras de la enseñanza digital. Permitir una formación continua más acentuada a través de licencias individuales de formación, y apoyándose en la educación agrícola superior para formar dirigentes de explotaciones agrícolas de alto nivel.

## Recomendación 4

Ayudar a los actores a promover grupalmente un reducido número de marcas que valoricen las ventajas de los productos franceses: el control sanitario, el seguimiento integral del origen de los productos, la ausencia de antibióticos y promotores de crecimiento, el respeto al medioambiente, o el bienestar animal.

## Recomendación 5

Privilegiar los criterios directamente ligados a las externalidades en el enfoque de las ayudas, y promover una reorientación en ese sentido a nivel europeo. No penalizar a priori el agrandamiento de estructuras si no genera externalidades negativas (gestión de aguas residuales, gestión de la biodiversidad). Favorecer la puesta en común de medios de producción.

## Recomendación 6

Privilegiar la nivelación fiscal, e incluso el aplazamiento del pago de préstamos y de cargas sociales durante varios años como herramienta de estabilización a nivel nacional. A nivel comunitario, reducir los incentivos a especializarse en muy pocos cultivos.

## Recomendación 7

Movilizar a nivel comunitario para reducir progresivamente las ayudas basadas en las superficies («pagos de base» y «pagos verdes») y favorecer en cambio los presupuestos que se enfoquen en los bienes públicos o en objetivos sociales. Propender a pagos en función de los resultados, contractuales y no transferibles, y limitar los pagos individuales que no remuneren la producción de un bien público.



**conseil d'analyse  
économique**

El Conseil d'analyse économique, creado acerca del Primer Ministro, tiene por misión ilustrar, mediante la confrontación de los puntos de vista y los análisis de sus miembros, las elecciones del Gobierno, en materia económica.

**Présidente déléguée** Agnès Bénassy-Quéré

**Secrétaire générale** Hélène Paris

**Conseillers scientifiques**

Jean Beuve, Clément Carbonnier,  
Manon Domingues Dos Santos,  
Aurélien Eyquem

**Asistente de Investigación**

Paul Berenberg-Gossler

**Miembros** Agnès Bénassy-Quéré, Antoine Bozio,  
Pierre Cahuc, Brigitte Dormont, Lionel Fontagné,  
Cecilia García-Peñalosa, Augustin Landier,  
Pierre Mohnen, Corinne Prost, Xavier Ragot,  
Jean Tirole, Alain Trannoy, Étienne Wasmer,  
Guntram Wolff

**Corresponsales**

Anne Perrot, Christian Thimann

**Directora de la publicación** Agnès Bénassy-Quéré

**Redactora jefe** Hélène Paris

**Publicación electrónica** Christine Carl

**Contacto Prensa** Christine Carl

Teléfono: +33(0)1 42 75 77 47  
christine.carl@cae-eco.fr