



Preparar a Francia para la creciente movilidad internacional de talentos

Les notes du conseil d'analyse économique, no 31, Mayo de 2016

Más de 3 millones de personas nacidas en Francia están radicadas en el extranjero. En promedio, están más cualificadas que los residentes, y pertenecen a las franjas de edad de contribuyentes netos del sistema socio-fiscal. ¿Está aumentando la movilidad internacional de personas cualificadas en Francia? A pesar de no contar con un seguimiento estadístico del fenómeno, el temor a la fuga de cerebros debe ser relativizado: el flujo neto de la expatriación (partidas netas de retornos) se duplicó en pocos años, pero las tasas de emigración siguen siendo muy inferiores a las de nuestros vecinos europeos. Además, las entradas netas de personas cualificadas nacidas en el extranjero compensan ampliamente la emigración de personas nacidas en Francia. Finalmente, las partidas al extranjero son una de las facetas de la influencia cultural de Francia y contribuyen indirectamente a sus intercambios intelectuales y comerciales.

Sin embargo, estos datos solo son tranquilizadores en apariencia. Aparentemente, dentro de la creciente movilidad internacional de personas cualificadas, se registran más partidas que entradas de «talentos». Los talentos, «ultra móviles», buscan principalmente un ambiente propicio para desarrollar su potencial, y la calidad de vida francesa no es suficiente para atraerlos o retenerlos. Comparada a otros países, Francia tiene un índice menor de retención de estudiantes extranjeros luego de la obtención de sus diplomas. Al mismo tiempo, una

parte importante de la enseñanza superior es financiada por gravámenes obligatorios destinados a la formación de «cerebros» que, in fine, son cada vez más numerosos a desertar el país para reforzar las economías extranjeras.

Por ende, es necesario elaborar una estrategia coherente que no esté destinada a retener a las personas cualificadas sino a incentivar su retorno y las llegadas de personas con un nivel de cualificación similar. En primer lugar, la universidad francesa debe aumentar su atractivo, no sólo por su gratuidad, sino también por la calidad de sus formaciones y sus condiciones de recepción. A corto plazo, el precio de la matrícula de los estudiantes no comunitarios podría ser fijado libremente por los establecimientos que, en contrapartida, ofrecerán una recepción a la altura del precio exigido. En segundo lugar, se deben reducir los frenos a la movilidad. En particular, la recepción de extranjeros de alto potencial debe ser más eficaz y previsible, y debe ofrecer una mayor calidad de servicio. La portabilidad de derechos de jubilación también debe ser mejorada, así como la legibilidad y la coordinación del sistema de jubilación en Francia. En tercer lugar, es deseable mantener y reforzar el vínculo con los franceses no residentes, mejorando su seguimiento estadístico y ofreciendo opciones de cotización que habiliten derechos, en particular en materia de inscripción y de tarifas en las universidades y establecimientos escolares franceses.

Esta nota está publicada bajo la responsabilidad de sus autores y solo les compromete a ellos.

^a Université Aix-Marseille (AMSE), Miembro del CAE.

^b Sciences-Po Paris y LIEPP, Miembro del CAE.

Las constataciones

Constatación 1. En Francia, el aumento de la expatriación es real, pero su nivel sigue siendo netamente inferior al que se observa en otros países

Constatación 2. El aumento de la tasa de emigración de los diplomados franceses debe ser relativizada considerando los flujos inversos de personas cualificadas provenientes del extranjero: el saldo migratorio de los diplomados sigue siendo positivo. No obstante, los indicadores parciales sobre la «productividad» de los salientes y entrantes en el territorio sugieren un saldo negativo para los talentos.

Constatación 3. La evolución en la cantidad de estudiantes extranjeros en Francia desde 1990 es positiva, comparable a la evolución observada en Alemania. Sin embargo, la progresión es netamente inferior en comparación a la de los países anglosajones, Suiza e Italia.

Constatación 4. Respecto a otros países, Francia padece de una retención menor de estudiantes luego de sus estudios en el territorio nacional, y de una menor atracción de talentos extranjeros.

Constatación 5. La movilidad creciente de trabajadores cualificados conlleva riesgos para el financiamiento del modelo francés de enseñanza superior pública.

Constatación 6. Las condiciones de portabilidad y la previsibilidad limitadas de las jubilaciones francesas son un obstáculo para la recepción de talentos.

Constatación 7. Las condiciones de recepción de personas cualificadas en el territorio han progresado, y deben completarse con un esfuerzo para aumentar la rapidez y por una iniciativa de mejoramiento de calidad.

La recomendaciones

Recomendación 1. A nivel europeo, coordinar más eficazmente la intervención pública en materia de enseñanza superior, implementando transferencias entre países en función de los flujos intracomunitarios de estudiantes y reorientar los presupuestos europeos hacia el financiamiento del capital humano.

Recomendación 2. Introducir en la enseñanza superior pública un sistema de pago compartido diferencial para los estudiantes extracomunitarios.

Recomendación 3. Mejorar la portabilidad de los derechos a la jubilación centralizando la información individual en una sola plataforma, negociando acuerdos multilaterales que incluyan a países extracomunitarios, armonizando la fiscalidad relativa a las jubilaciones suplementarias y extendiendo a los regímenes complementarios la posibilidad de hacerse reintegrar las cotizaciones para las movilidades de corta duración.

Recomendación 4. Crear una ventanilla única para la recepción de talentos extranjeros; simplificar el procedimiento de entrega del carné «pasaporte para talentos» a través de una instrucción completa de expedientes en los consulados durante las solicitudes de visa de larga duración; tomar iniciativas de mejoramiento de calidad.

Recomendación 5. Desarrollar plataformas de recepción de estudiantes extranjeros mutualizadas entre universidades y simplificar el procedimiento de obtención del permiso de residencia asociándolo a la solicitud de visa de larga duración.

Recomendación 6. Mejorar nuestro conocimiento sobre los franceses en el extranjero. En el corto plazo, esto puede realizarse mediante un estudio específico en colaboración con la OCDE y un seguimiento periódico de los datos relativos a los flujos de partida.



**conseil d'analyse
économique**

El Conseil d'analyse économique, creado acerca del Primer Ministro, tiene por misión ilustrar, mediante la confrontación de los puntos de vista y los análisis de sus miembros, las elecciones del Gobierno, en materia económica.

Présidente déléguée Agnès Bénassy-Quéré

Secrétaire générale Hélène Paris

Conseillers scientifiques

Jean Beuve, Clément Carbonnier,
Manon Domingues Dos Santos,
Aurélien Eyquem

Asistente de Investigación

Paul Berenberg-Gossler

Miembros Agnès Bénassy-Quéré, Antoine Bozio,
Pierre Cahuc, Lionel Fontagné,
Cecilia García-Peñalosa, Augustin Landier,
Pierre Mohnen, Corinne Prost, Xavier Ragot,
Jean Tirole, Alain Trannoy, Natacha Valla,
Étienne Wasmer, Guntram Wolff

Corresponsales

Yann Algan, Anne Perrot, Christian Thimann

Directora de la publicación Agnès Bénassy-Quéré

Redactora jefe Hélène Paris

Publicación electrónica Christine Carl

Contacto Prensa Christine Carl

Teléfono: +33(0)1 42 75 77 47
christine.carl@cae-eco.fr