

La economía de Nueva Caledonia más allá del níquel

Les notes du conseil d'analyse économique, no 39, Marzo de 2017

Entre los años 1960 y 2010, Nueva Caledonia experimentó un fuerte crecimiento económico. Actualmente, la renta per cápita media es relativamente elevada. No obstante, esta prosperidad se debe en gran medida a la explotación del níquel y las transferencias procedentes de la metrópoli. La economía de Nueva Caledonia sufre reducidos incrementos de productividad, una competitividad insuficiente y grandes desigualdades de ingresos. Esta Nota propone soluciones para intentar hacer frente a estos retos. Si bien su aplicación depende de las autoridades de Nueva Caledonia, la metrópoli francesa puede contribuir modulando sus transferencias en función de objetivos redefinidos.

El crecimiento económico se ha debilitado desde 2011 debido a la bajada de la cotización del níquel y al estancamiento de un modelo económico sin incrementos de productividad. El sector extractivo se desarrolló de una manera relativamente autónoma respecto al resto de la economía, absorbiendo la mayor parte de las competencias técnicas. Junto al níquel se han podido desarrollar pocas actividades exportadoras debido particularmente a los elevados costes. La Nota propone crear un fondo soberano para capitalizar una parte de los ingresos de la extracción del níquel y suavizar el efecto de las fluctuaciones de sus cotizaciones sobre los presupuestos públicos de inversión. Este fondo debe dotarse de una gobernanza independiente del poder político, condición de una reasignación parcial de las transferencias metropolitanas hacia este fondo.

La estrechez del mercado local y la barrera natural que constituye el alejamiento geográfico no favorecen

la competencia. En 2013 y 2014, dos leyes estatales instauraron reglas sobre el control de las operaciones de concentración y se decidió crear una autoridad administrativa local de la competencia para hacerlas respetar. Sin embargo, esta autoridad tarda en crearse. Es importante hacerla rápidamente operativa, eventualmente con una asistencia técnica de la metrópoli. Para reforzar la competencia, también sería conveniente continuar los esfuerzos de migración de los derechos de aduana hacia el nuevo impuesto general sobre el consumo (unificando progresivamente sus diferentes tasas) y bajar la tasa del impuesto sobre sociedades para atraer a empresas extranjeras -una reforma que puede compensarse con una subida de los impuestos sobre la propiedad inmobiliaria.

El déficit de competitividad también se debe a la insuficiente cualificación de la mano de obra. La Nota recomienda aumentar los esfuerzos de formación, reforzando en particular la oferta de enseñanza superior y técnica en la isla estimulando, temporalmente, la llegada de competencias del exterior. A nivel de los sectores primario y secundario, habría que reforzar las incentivos financieras de los profesores en las zonas desfavorecidas.

Por último, existen grandes desigualdades sociales que, no obstante, son difíciles de conocer con precisión y, por tanto, de corregir, debido a una carencia estadística. La Nota sugiere ampliar la base imponible del impuesto sobre la renta para financiar transferencias sociales de incentivos de tipo impuesto negativo o complementos de ingresos en los salarios bajos.

Esta nota está publicada bajo la responsabilidad de sus autores y solo les compromete a ellos.

^a Universidad de Nueva Caledonia ; ^b Aix-Marseille School of Economics y EHESS, Miembro del CAE ;

^c Sciences-Po Paris y LIEPP, Miembro del CAE.

Observaciones

Observación 1. El crecimiento económico se ha debilitado desde 2011 debido a la bajada de la cotización del níquel y al estancamiento de un modelo económico sin incrementos de productividad.

Observación 2. La economía de Nueva Caledonia sufre a la vez un “síndrome holandés” (relacionado con la explotación del níquel) y un “síndrome francés” (relacionado con las transferencias de la metrópoli y el mecanismo de indexación de los funcionarios).

Recomendaciones

Recomendación 1. Crear un fondo soberano dotado de una gobernanza independiente del poder político y reglas presupuestarias estrictas. Reasignar progresivamente a este fondo una parte de las transferencias metropolitanas.

Recomendación 2. Hacer rápidamente operativa la Autoridad de la competencia, con el eventual apoyo de la metrópoli (asistencia técnica), para corregir y sancionar los comportamientos anticompetitivos.

Recomendación 3. Continuar la reforma fiscal unificando progresivamente las tasas del impuesto general sobre el consumo. Prever una disminución del tipo impositivo normal del impuesto sobre sociedades compensada con una subida de los impuestos sobre la propiedad inmobiliaria, en particular en zona urbana.

Recomendación 4. Reforzar la oferta de enseñanza superior y técnica en la isla, facilitando la llegada de las competencias de formadores del exterior, particularmente gracias a una política simplificada de inmigración selectiva. A nivel de los sectores primario y secundario, aumentar las incentivaciones financieras de los profesores en las zonas desfavorecidas.

Recomendación 5. Crear un dispositivo de recopilación de datos sobre los ingresos (encuesta o explotación de datos administrativos) para elaborar series anuales y espaciales de desigualdades de ingresos.

Recomendación 6. Ampliar la base imponible del impuesto sobre la renta para financiar transferencias sociales de incentivación de tipo impuesto negativo o complementos de ingresos en los salarios bajos.

En homenaje a Edgard Pisani y Michel Rocard



**conseil d'analyse
économique**

El Conseil d'analyse économique, creado acerca del Primer Ministro, tiene por misión ilustrar, mediante la confrontación de los puntos de vista y los análisis de sus miembros, las elecciones del Gobierno, en materia económica.

Presidenta Delegada Agnès Bénassy-Quéré

Secretaria General Hélène Paris

Asesores Científicos

Kevin Beaubrun-Diant
Jean Beuve, Clément Carbonnier,
Manon Domingues Dos Santos

Asistente de Investigación

Amélie Schurich-Rey

Miembros Yann Algan, Maya Bacache-Beauvallet,
Olivier Bargain, Agnès Bénassy-Quéré,
Stéphane Carcillo, Anne-Laure Delatte, Élise Huillery,
Étienne Lehmann, Yannick L'Horty, Philippe Martin,
Corinne Prost, Xavier Ragot, Jean Tirole, Farid Toubal,
Natacha Valla, Reinhilde Veugelers

Corresponsales

Dominique Bureau, Anne Perrot, Christian Thimann

Directora de la Publicación Agnès Bénassy-Quéré

Redactora Jefe Hélène Paris

Publicación Electrónica Christine Carl

Contacto Prensa Christine Carl

Teléfono: +33(0)1 42 75 77 47
christine.carl@cae-eco.fr