



¿Cuál es la estrategia para el gasto público?

Les notes du conseil d'analyse économique, no 43, Julio de 2017

Con un aumento tendencial desde hace más de treinta años, el gasto público francés alcanzó el 57% del PIB en 2015, frente al 48,5% por término medio en los países de la OCDE; sólo dos países escandinavos -Dinamarca y Finlandia- registran un gasto similar. El empleo público en su conjunto no parece ser el origen de este gasto suplementario. El nivel del gasto público es más elevado en Francia para la mayoría de las misiones, pero más particularmente para los asuntos económicos y la protección social.

El “buen” nivel del gasto público está ampliamente dictado por las exigencias en materia de exacciones obligatorias, de equilibrio presupuestario y de deuda. Con una deuda pública cercana al 100% del PIB, el aumento de un punto porcentual del tipo de interés costaría, a la larga, el equivalente al presupuesto de la enseñanza superior y de la investigación. El objetivo de una reducción del gasto público en Francia supone, ante todo, dar márgenes de maniobra al Estado francés para que pueda invertir en los ámbitos generadores de crecimiento.

Efectivamente, un recorte del gasto público puede tener un impacto negativo en la actividad a corto plazo, dado que la reducción del gasto público no se compensa automáticamente con un incremento del gasto privado. No obstante, el efecto es muy diferente en función del tipo de gasto contemplado y de la manera en la que se anuncia y dirige el programa. Esta *Nota del CAE* muestra que un recorte ambicioso del gasto público es compatible con una reactivación del crecimiento si es selectivo, estructural y va acompañado de un programa temporal de inversión.

Las experiencias de otros países han mostrado la utilidad de la implantación de una revisión rápida de las políticas públicas, a través de análisis de coste-beneficio, para redefinir el perímetro de los gastos o los instrumentos de la acción pública, dado que el gasto no es la única palanca de acción. Ningún sector de intervención debe escapar a este replan-

teamiento, ni siquiera los sectores considerados prioritarios.

Para lograrlo, la transformación de las políticas públicas debe situarse en un lugar prioritario en la agenda política. El Primer ministro debe comprometerse, informar ampliamente y asociar a la vez a los ministros y a los directores de administración para definir un programa global coherente, con un calendario. Se debe implantar una gobernanza específica para implicar a las colectividades territoriales y a las agencias en el proceso, con estímulos adecuados.

La redefinición de la intervención pública genera profundas transformaciones entre los beneficiarios y en la administración pública. Así pues, es fundamental prever dispositivos temporales de indemnización de los “perjudicados” y desarrollar las políticas de acompañamiento, de movilidad y de formación de los funcionarios públicos para que puedan desplegarse hacia puestos vacantes. El programa debe concebirse como una inversión, con un presupuesto adecuado.

Mejorar nuestras finanzas públicas no depende principalmente de un compromiso europeo: el objetivo es, ante todo, dar márgenes de maniobra al Estado francés para que pueda invertir en los ámbitos generadores de crecimiento, garantizar intervenciones públicas eficaces, limitar la presión fiscal para no desanimar a los talentos y la innovación preservando la protección social y, finalmente, ayudar a los más vulnerables a afrontar los cambios estructurales que se están produciendo.

El objetivo de esta *Nota* es presentar las condiciones de una reducción virtuosa del gasto público en Francia. Sin cuestionar los objetivos de las políticas públicas, la idea es identificar palancas de acción menos costosas para alcanzar estos objetivos e inspirarse en las experiencias de otros países para la transformación de la acción pública.

Esta nota esta publicada bajo la responsabilidad de sus autores y solo les compromete a ellos.

Recomendaciones

Recomendación 1. Implantar una revisión rápida de todas las políticas públicas basándose en análisis de coste-beneficio; hacer emerger opciones de reducción de los costes o de redefinición de los perímetros de intervención.

Recomendación 2. Situar la transformación de las políticas públicas en un lugar prioritario en la agenda política, con un gran compromiso del Primer ministro y una fuerte información. Asociar a todos los ministros y directores de administración para definir un programa global coherente.

Recomendación 3. Velar por el pilotaje macroeconómico del ajuste presupuestario, particularmente modulando el programa de inversión pública en función de la evolución del crecimiento.

Recomendación 4. Prever dispositivos temporales de indemnización de los “perjudicados” y desarrollar las políticas de acompañamiento, de movilidad y de formación de los funcionarios públicos para que puedan desplegarse hacia puestos vacantes.



**conseil d'analyse
économique**

El Conseil d'analyse économique, creado acerca del Primer Ministro, tiene por misión ilustrar, mediante la confrontación de los puntos de vista y los análisis de sus miembros, las elecciones del Gobierno, en materia económica.

Presidenta Delegada Agnès Bénassy-Quéré

Secretaria General Hélène Paris

Asesores Científicos

Kevin Beaubrun-Diant
Jean Beuve, Clément Carbonnier,
Manon Domingues Dos Santos

Asistente de Investigación

Amélie Schurich-Rey

Miembros Yann Algan, Maya Bacache-Beauvallet,
Olivier Bargain, Agnès Bénassy-Quéré,
Stéphane Carcillo, Anne-Laure Delatte, Élise Huillery,
Étienne Lehmann, Yannick L'Horty, Philippe Martin,
Corinne Prost, Xavier Ragot, Jean Tirole, Farid Toubal,
Natacha Valla, Reinhilde Veugelers

Corresponsales

Dominique Bureau, Anne Perrot

Directora de la Publicación Agnès Bénassy-Quéré

Redactora Jefe Hélène Paris

Publicación Electrónica Christine Carl

Contacto Prensa Christine Carl

Teléfono: +33(0)1 42 75 77 47
christine.carl@cae-eco.fr